

История государственного управления: влияние мировых войн

Научная статья
УДК 94(47).571.1+351.741
<https://doi.org/10.32324/2949-1568-2024-3-27-33>

Формирование кадрового состава органов ОГПУ-НКВД Западно-Сибирского края в 1930-х гг.

Никита Игоревич Зайцев

Новосибирское высшее военное командное ордена Жукова училище, Новосибирск, Российская Федерация, z_nikita@internet.ru

Аннотация. В статье проанализирована кадровая ситуация в органах ОГПУ-НКВД Западно-Сибирского края в 1930-х гг. Рассмотрены пути решения проблемы неукomплектованности штатов органов государственной безопасности на местах необходимыми специалистами различных профилей на фоне стоящих перед ними сложных задач. Особое внимание уделено вопросам подготовки вновь зачисляемых на службу гражданских лиц, а также переподготовки военнослужащих в специальных ведомственных учебных заведениях. Акцентируется внимание на ряде проведенных в предвоенные годы мероприятий, способствовавших привлечению кадров в органы государственной безопасности. В качестве источников использованы архивные материалы, касающиеся деятельности органов ОГПУ-НКВД по Западно-Сибирскому краю по подбору и подготовке специалистов оперативного, технического, политического и медицинского профилей.

Ключевые слова: войска НКВД, подготовка, кадры, предвоенный период, обучение, ОГПУ, Западно-Сибирский край, РК милиция

Для цитирования: Зайцев Н. И. Формирование кадрового состава органов ОГПУ-НКВД Западно-Сибирского края в 1930-х гг. // Сибирь гуманитарная. 2024. № 3. С. 27—33. <https://doi.org/10.32324/2949-1568-2024-3-27-33>

Public administration history: the impact of the world wars

Original article

Staff Building for the OGPU-NKVD Bodies of the West Siberian region in the 1930s

Nikita I. Zaitsev

Novosibirsk Higher Military Command School, Novosibirsk, Russian Federation, z_nikita@internet.ru

Abstract. The article analyzes the problem of staff in the OGPU-NKVD organs of the West Siberian region in the 1930s. The article considers the ways of solving the problem of understaffing of the local state security bodies with the necessary specialists of various profiles against the background of the difficult tasks. The article pays special attention to the issues of civilians training newly enrolled in the service, as well as retraining of military service members in special departmental educational institutions. It emphasizes a number of activities carried out in the pre-war years, which contributed to the attraction of personnel to the state security agencies. The main research source includes archival materials on the activity of the OGPU-NKVD bodies in the West Siberian region to select and train specialists of operational, technical, political and medical profiles.

Keywords: NKVD troops, staff training, pre-war period, OGPU, West Siberian region, Workers' and Peasants' Militia

For citation: Zaitsev N.I. Staff Building for the OGPU-NKVD Bodies of the West Siberian region in the 1930s. *Siberia Humanitarian*. 2024;(3):27—33. (In Russ.). <https://doi.org/10.32324/2949-1568-2024-3-27-33>

Внутренняя безопасность любого государства поддерживается с помощью специальных органов, которые должны иметь в своем штате специалистов, способных эффективно решать задачи по сохранению государственной безопасности и защите страны от внутренних и внешних врагов. Опыт свидетельствует о том, что подготовка кадров для структур государственной безопасности — сложный комплекс мероприятий, неразрывно связанный с политической и социальной обстановкой в государстве. Любые изменения в системе подготовки кадров так или иначе отражают изменения во внутренней и внешней политике государства.

Органы Объединенного государственного политического управления — Народного комиссариата внутренних дел (ОГПУ-НКВД) напрямую отвечали за важные направления государственной политики СССР, такие как поддержание общественного порядка, борьба с бандитизмом, участие в проведении коллективизации, организация и обеспечение исправительно-трудовых лагерей. Вовлеченность в решение государственных проблем в таком объеме требовала огромного количества кадров. Ввиду высокого уровня преступности, сложной международной обстановки, с одной стороны, и требований центральных органов политического управления страны результатов на местах, где по-прежнему не хватало специалистов, с другой, остро стоял вопрос об обеспеченности кадрами, в том числе и в Западно-Сибирском крае.

В большинстве работ, затрагивающих вопрос подготовки и общего состояния младшего и среднего командного состава НКВД СССР, исследуется опыт Великой Отечественной войны. Так, Е. Д. Проценко, Е. В. Байкеев рассматривали деятельность учебных заведений по подготовке кадров для войск НКВД в годы Великой Отечественной войны [1]. С. Я. Ковганов и А. С. Шевляков анализировали процесс реформирования системы органов безопасности в СССР накануне Великой Отечественной войны. Именно созданная в СССР в середине 1930-х гг. сеть учебных заведений по обучению кадров для отечественных органов безопасности позволила обеспечить быстрое формирование кадрового резерва в начале войны, в сжатые сроки обучив достаточное количество оперативных работников [2]. В. Ю. Новожилов, рассматривая развитие системы подготовки кадров для органов государственной безопасности с XIX в., освещал систему подготовки кадров для войск НКВД в предвоенный период [3]. А. Л. Кузьминых, описывая процесс развития и функционирования системы органов внутренних дел советского государства в середине 1930-х — середине 1950-х гг., особое внимание уделяет структуре, полномочиям и кадровому составу органов НКВД-МВД, их месту и роли в развитии советского государства [4]. А. Н. Кононов на основании анализа различных научных источников рассматривает перестройку образовательной системы войск НКВД на военный лад в период 1941—1942 гг. [5]

Таким образом, в исследованиях освещался вопрос состояния и подготовки кадров для ОГПУ-НКВД по стране в целом и рассматривался в основном период Великой Отечественной войны, при этом состояние кадров ОГПУ-НКВД Западно-Сибирского края в 1930-х гг. по-прежнему изучено слабо.

Вопрос подготовки специалистов младшего и среднего звена для органов государственной безопасности нередко становился одним из основных на заседаниях политбюро, особенно в 1930-х гг., в период решения глобаль-

ных государственных задач, таких как индустриализация и коллективизация, требующих огромного количества человеческих ресурсов. Не были исключением и органы государственной безопасности, в том числе войска НКВД. В данных условиях необходимо было пополнить кадровый состав обученным персоналом различных специальностей и уровня образования.

Одним из первых этапов решения комплекса проблем, связанных с обеспеченностью кадрами, было повышение уровня дисциплинированности действующих сотрудников органов, обеспечивающих государственную безопасность страны: охрану государственной границы, выявление, ликвидацию и предотвращение появления бандформирований, охрану и оборону железнодорожных путей и других важных государственных объектов, а также конвоирование осужденных и охрану тюрем, трудовых лагерей и так далее. Для исправного функционирования системы необходима жесткая дисциплина сотрудников, определяющая порядок взаимоотношений внутри структуры, поведение на службе и в общественных местах. Для укрепления дисциплины Полномочным представителем объединенного государственного политического управления по Западно-Сибирскому краю (ПП ОГПУ по ЗСК) был издан приказ от 6 февраля 1931 г. № 178 «О борьбе с нарушителями дисциплины и дискредитации органов ОГПУ», в котором было указано, что эффективность борьбы зависит от качественных характеристик персонала; поставлена задача воспитания сотрудников ведомства в соответствии с устоявшимися, проверенными временем традициями, законами, а также привлечения к ответственности некоторых должностных лиц за чрезмерное употребление алкоголя, дискредитацию и подделку информации о заболеваниях [6, л. 7].

Кандидаты на различные должности младшего и среднего звена в войсках ОГПУ должны были не только иметь профессиональную подготовку, но и четко следовать сложившимся традициям и подчиняться установленному порядку для успешного выполнения задач, возложенных на ОГПУ. Это было первым шагом к решению кадровой проблемы в войсках ОГПУ.

Некомплект личного состава, как рядового, так и командного, необходимо было восполнять путем призыва на службу гражданских лиц. В связи с этим был издан приказ ПП ОГПУ по ЗСК от 10 января 1932 г. № 181 «О мерах ликвидации некомплекта и порядке оформления лиц на постоянную работу в органы РК милиции» [7, л. 7].

Проводилась также переподготовка имеющихся специалистов в ведомственных учебных заведениях. Так, приказом ПП ОГПУ по ЗСК от 10 февраля 1932 г. № 233 был объявлен второй набор слушателей Томской школы среднего начсостава рабоче-крестьянской милиции. В соответствии с приказом на переподготовительный курс полицейского и оперуполномоченного отделения набирались лица из числа оперуполномоченных, помощников оперуполномоченных, инспекторов, политруков взводов. При этом допускалось зачисление беспартийных не более 40 %. Для обучения на переподготовительном курсе политотделения требовалось иметь не менее одного года партийного стажа. На курс подготовки среднего начсостава шел набор из числа лиц младшего и рядового состава. Приказ предусматривал следующие требования к кандидатам на обучение. На переподготовку могли быть зачислены лица в возрасте от 22 до 35 лет, не состоящие под судом и следствием, годные по состоянию здоровья, со стажем работы в милиции не менее шести месяцев и общеобразовательной подготовкой не ниже школ 1-ой ступени. При этом кандидат должен был иметь положительную характеристику с места службы и положительный отзыв партийной организации.

В соответствии с приказом на руководство районов была возложена обязанность подобрать по указанным критериям кандидатов на обучение.

Всего набор составил 180 человек (таблица) [7, л. 43—45].

**Численность слушателей второго набора Томской школы среднего начсостава
рабоче-крестьянской милиции**

*The number of students of the second enrollment of the Tomsk school of the middle
supervisory staff of the Workers' and Peasants' Militia*

Отделение	Количество зачисленных слушателей	
	Курс подготовки	Курс переподготовки
Милийское	53	60
Оперуполномоченное	35	10
Политическое	12	10

Уже через 10 месяцев приказом ПП ОГПУ по ЗСК от 14 декабря 1932 г. № 336 был объявлен 2-й набор в Омскую школу среднего начсостава рабоче-крестьянской милиции. Было предписано подобрать 276 кандидатов на обучение со сроком 5,5 месяцев. Выпускники школы были обязаны в течение не менее двух месяцев проходить службу в предписанных местах по специальности. Требования к поступающим были схожи с требованиями к кандидатам на обучение в Томской школе милиции. В приказе были проанализированы негативные факты из опыта первого набора, приведшие к срыву сроков начала занятий: в качестве кандидатов на обучение были присланы лица больные, подлежащие призыву в РККА и малограмотные [7, л. 336—342]. Причинами некачественного подбора кандидатов на обучение могли быть как халатное отношение к выполнению задачи, так и возможное желание выполнить план по набору кандидатов в сжатые сроки, невзирая на состояние здоровья и уровень образования.

Некачественный подбор кандидатов являлся не единственной проблемой в подготовке кадров для ОГПУ. Возникали проблемы и в организации самого учебного процесса. Так, при проверке Омской школы милиции были выявлены следующие недостатки в программно-методической работе [8, л. 19]:

1. Замена программ по истории большевизма и теории советского хозяйства на изучение второстепенных вопросов.
2. Отсутствие контроля за ведением конспектов обучаемыми и выполнением заданий преподавательским составом.
3. Отсутствие поддержки инициативы преподавателей и курсантов в программно-методических вопросах.

Помимо политработников и начсостава младшего и среднего звена в ОГПУ требовались также технические специалисты с навыками эксплуатации и обслуживания различных технических средств. В целях подготовки таких специалистов было принято решение организовать бронетанковую школу. Личный состав курсантов комплектовался за счет оперативных работников ОГПУ, имеющих склонность к работе с техникой [9, л. 354—355]. Также войска ОГПУ-НКВД остро нуждались в специалистах по вооружению. На базе 65 железнодорожного полка НКВД были сформированы курсы подготовки оружейных мастеров со сроком обучения 1 год, выпуск шестерых специалистов состоялся 2 декабря 1936 г. [10, л. 319].

В целях повышения эффективности взаимодействия органов ОГПУ было принято решение о проведении в Западно-Сибирском крае сборов по подготовке специалистов в области связи, так как связь является важным элементом управления и координации действий. В процессе этих сборов было подготовлено 10 человек младшего командирского состава и специалистов по связи [10, л. 82]. Подобные курсы повторялись в течение года, каждый выпуск составляли от 7 до 10 специалистов по различным видам связи. Один из курсов был сформирован на базе 234 конвойного полка [10, л. 320].

Для подготовки личного состава войск НКВД по стрелковому делу были организованы сборы по обучению командиров снайперских команд и методистов по огневой подготовке. Выпуск 16 специалистов по огневой подго-

товке состоялся 20 мая 1936 г. [11, л. 207] В интересах Главного управления пожарной охраны, которая организационно входила в состав НКВД СССР, проводились курсы подготовки специалистов пожарно-технического состава. 10 февраля 1938 г. состоялся выпуск 23 специалистов пожарных команд, подготовленных на этих курсах [12, л. 189—190].

Важным фактором укрепления положения ведомства, в том числе и преодоления кадрового голода, являлось повышение престижа службы и усиление социальной защищенности сотрудников ОГПУ-НКВД. Наличие гарантированного медицинского обслуживания сотрудников и членов их семей являлось весомым аргументом в пользу службы в органах государственной безопасности. Приказ от 17 января 1932 г. о медицинском обслуживании в учреждениях здравоохранения устанавливал для сотрудников ОГПУ и членов их семей бесплатный отпуск медикаментов, помощь на дому, консультации и лабораторные исследования, а также курортное лечение и лечение в специальных лечебных учреждениях (физико-терапевтические институты). В рамках соглашения ОГПУ Западно-Сибирского края обязывалось уплачивать крайздраву по 16 рублей за каждого сотрудника по штатной численности с расчетом в Новосибирске раз в квартал [7, л. 16]. Такие меры способствовали повышению престижа службы в ОГПУ и привлечению новых кандидатов на службу.

Также было уделено внимание организации работы по профилактике профессиональных заболеваний сотрудников ОГПУ. В приказе ПП ОГПУ по ЗСК от 25 января 1931 г. № 78 утверждалось, что особые условия службы значительно повышают износимость организма и заболеваемость сотрудников, что влечет необходимость проведения предупредительно-оздоровительных мероприятий и организации санаторно-курортного лечения. Кроме того, в целях улучшения медицинского обслуживания сотрудников и снижения профессиональных заболеваний и травм была поставлена задача провести медицинское освидетельствование всех работников с постановкой точного диагноза и четкими рекомендациями. Освидетельствование должны проводить не менее двух врачей (преимущественно терапевт и невропатолог) с привлечением представителя ГПУ [13, л. 29].

В рамках работы с медицинскими учреждениями приказом УНКВД СССР по ЗСК №153/5 от 23 февраля 1938 г. был утвержден штат поликлиники санчасти НКВД Новосибирска в количестве 30 человек [14, л. 15—16]:

начальник поликлиники	1
терапевт	1
хирург	1
фельдшер	2
медсестра	5
санитарка	8
хирургическая санитарка	1
заведующий аптекой	1
кастелянша	1
бухгалтер	1
завхоз-комендант	1
агент по закупкам	1
старший повар	1
помощник повара	1
банщица	1
уборщица	1
истопник	1
кучер	1

Уже через год штат поликлиники пополнится врачом рентгенологом [15, л. 350].

Таким образом, в 1930-е гг. органами ОГПУ-НКВД была проделана большая работа по подготовке специалистов различных степеней и направлений, а также по улучшению условий службы работников ведомства. В условиях нестабильной внешнеполитической обстановки руководству органов государственной безопасности в Западно-Сибирском крае удалось решить вопрос дефицита кадров путем зачисления на службу гражданских лиц, а также с помощью повышения квалификации уже имеющихся военнослужащих.

Вопрос наличия подготовленных кадров в органах государственной безопасности стоял очень остро, так как от их количества и уровня подготовки напрямую зависел успех выполнения задач, возложенных на ОГПУ-НКВД.

В заключение необходимо отметить, что опыт решения кадровых проблем предвоенного времени может быть использован в современной системе военного образования с учетом экономической и политической обстановки.

Список источников

1. Проценко Е. Д., Байкеев Е. В. Деятельность военно-учебных заведений войск НКВД по подготовке офицерских кадров в годы Великой Отечественной войны // Вестник Санкт-Петербургского государственного университета. 2005. № 2 (26). С. 72—75.
2. Ковганов С. Я., Шевляков А. С. Формирование системы подготовки кадров в процессе реформирования отечественных органов безопасности в 30-х гг. XX в. // Вестник Томского государственного университета. История. 2019. № 62. С. 27—29.
3. Новожилов В. Ю. Исторический опыт создания и развития системы подготовки военных кадров внутренних войск МВД России // Вестник Военного университета. 2011. № 4 (27). С. 147—152.
4. Кузьминых А. Л. Эволюция системы НКВД—МВД СССР (1934—1956 гг.) // Страницы истории. 2016. № 10. С. 71—78.
5. Кононов А. Н. Реформа образовательного процесса военно-учебных заведений войск НКВД СССР в период 1941—1942 гг. // Современные исследования социальных проблем : электрон. науч. журн. 2015. № 9 (53). С. 708—719.
6. Информационный центр Главного управления МВД России по Новосибирской области (ИЦ ГУ МВД России по НСО). Ф. 4. Оп. 1. Д. 172.
7. ИЦ ГУ МВД России по НСО. Ф. 4. Оп. 1. Д. 175.
8. ИЦ ГУ МВД России по НСО. Ф. 4. Оп. 1. Д. 196.
9. ИЦ ГУ МВД России по НСО. Ф. 4. Оп. 1. Д. 195.
10. ИЦ ГУ МВД России по НСО. Ф. 4. Оп. 1. Д. 236.
11. ИЦ ГУ МВД России по НСО. Ф. 4. Оп. 1. Д. 233.
12. ИЦ ГУ МВД России по НСО. Ф. 4. Оп. 1. Д. 254.
13. ИЦ ГУ МВД России по НСО. Ф. 4. Оп. 1. Д. 169.
14. ИЦ ГУ МВД России по НСО. Ф. 4. Оп. 1. Д. 253.
15. ИЦ ГУ МВД России по НСО. Ф. 4. Оп. 1. Д. 267.

References

1. Protsenko E.D., Baykeev E.V. Deyatel'nost' voenno-uchebnykh zavedeniy voysk NKVD po podgotovke ofitserских кадров v gody Velikoy Otechestvennoy voyny [Activity of Military Educational Institutions of the NKVD Troops in Officers training during the Great Patriotic War], *Vestnik Sankt-Peterburgskogo gosudarstvennogo universiteta* [Bulletin of St. Petersburg State University], 2005, no. 2 (26), pp. 72-75.
2. Kovganov S.Ya., Shevlyakov A.S. Formirovanie sistemy podgotovki kadrov v protsesse reformirovaniya otechestvennykh organov bezopasnosti v 30-kh gg. XX v. [Building the System of Staff Training in Reforming Domestic Security Agencies in the 1930s of the twentieth century], *Vestnik Tomskogo gosudarstvennogo universiteta. Istoriya* [Bulletin of Tomsk State University. History], 2019, no. 62, pp. 27-29.
3. Novozhilov V.Yu. Istoricheskiy opyt sozdaniya i razvitiya sistemy podgotovki voennykh kadrov vnutrennykh voysk MVD Rossii [Historical Experience of Building and Development of the System of MVD of Russia Military Personnel Training], *Vestnik Voennogo universiteta* [Bulletin of Military University], 2011, no. 4 (27), pp. 147-152.

4. Kuz'minykh A.L. Evolyutsiya sistemy NKVD-MVD SSSR (1934-1956 gg.) [Evolution of the NKVD-MVD System of the USSR (1934-1956)], *Stranitsy istorii [Pages of History]*, 2016, no. 10, pp. 71-78.
5. Kononov A.N. Reforma obrazovatel'nogo protsessa voenno-uchebnykh zavedeniy voysk NKVD SSSR v period 1941-1942 gg. [Reform of the Education of Military Educational Institutions of the NKVD Troops of the USSR in 1941-1942], *Sovremennye issledovaniya sotsial'nykh problem [Modern Studies of Social Problems]*, elektron. nauch. zhurn, 2015, no. 9 (53), pp. 708-719.
6. *Informatsionnyy tsentr Glavnogo upravleniya MVD Rossii po Novosibirskoy oblasti (ITs GU MVD Rossii po NSO) [Information Center of the Main Department of the Ministry of Internal Affairs of Russia in the Novosibirsk Region]*, coll. 4, aids. 1, fol. 172.
7. *ITs GU MVD Rossii po NSO [Information Center of the Main Department of the Ministry of Internal Affairs of Russia in the Novosibirsk Region]*, coll. 4, aids.1, fol. 175.
8. *ITs GU MVD Rossii po NSO [Information Center of the Main Department of the Ministry of Internal Affairs of Russia in the Novosibirsk Region]*, coll. 4, aids.1, fol. 196.
9. *ITs GU MVD Rossii po NSO [Information Center of the Main Department of the Ministry of Internal Affairs of Russia in the Novosibirsk Region]*, coll. 4, aids.1, fol. 195.
10. *ITs GU MVD Rossii po NSO [Information Center of the Main Department of the Ministry of Internal Affairs of Russia in the Novosibirsk Region]*, coll. 4, aids.1, fol. 236.
11. *ITs GU MVD Rossii po NSO [Information Center of the Main Department of the Ministry of Internal Affairs of Russia in the Novosibirsk Region]*, coll. 4, aids. 1, fol. 233.
12. *ITs GU MVD Rossii po NSO [Information Center of the Main Department of the Ministry of Internal Affairs of Russia in the Novosibirsk Region]*, coll. 4, aids.1, fol. 254.
13. *ITs GU MVD Rossii po NSO [Information Center of the Main Department of the Ministry of Internal Affairs of Russia in the Novosibirsk Region]*, coll. 4, aids.1, fol. 169.
14. *ITs GU MVD Rossii po NSO [Information Center of the Main Department of the Ministry of Internal Affairs of Russia in the Novosibirsk Region]*, coll. 4, aids.1, fol. 253.
15. *ITs GU MVD Rossii po NSO [Information Center of the Main Department of the Ministry of Internal Affairs of Russia in the Novosibirsk Region]*, coll. 4, aids.1, fol. 267.

Информация об авторе

Зайцев Никита Игоревич — командир роты курсантов, Новосибирское высшее военное командное ордена Жукова училище, Новосибирск, Российская Федерация. E-mail: z_nikita@internet.ru

Information about the author

Nikita I. Zaitsev — cadet company commander, Novosibirsk Higher Military Command School of the Order of Zhukov, Novosibirsk, Russian Federation. E-mail: z_nikita@internet.ru

Статья поступила в редакцию 27.07.2024; одобрена после рецензирования 30.08.2024; принята к публикации 03.09.2024.

The article was submitted 27.07.2024; approved after reviewing 30.08.2024; accepted for publication 03.09.2024.